

**Afgrænsningsnotat forud for miljøvurdering af forslag til
Lokalplan 05.01.L19 og Kommuneplantillæg 16.**

Indledning

Varde Kommune er for tiden ved at udarbejde en lokalplan og et kommuneplantillæg for etableringen af en permanent parkeringsplads til Tirpitz-museet, der kan imødekomme efterspørgslen, særligt i højsæsonen.

Der er Varde Kommunes vurdering, at planforslagene skal miljøvurderes. Begrundelsen er, at kommuneplantillæg og lokalplan fastsætter rammer indenfor fysisk planlægning samt at den fastlægger rammerne for fremtidige anlægstilladelser.

Varde Kommune har tidligere vedtaget et kommuneplantillæg og en lokalplan for området med tilhørende miljørapport. Planklagenævnet fandt i den forbindelse, at miljøvurderingen led af en væsentlig retlig mangel, da miljøvurderingslovens minimumskrav ikke var opfyldt. Dette fandt Planklagenævnet, da miljøvurderingen ikke behandlede naturstien direkte til museet og at planlægningen forudsatte, at de besøgende ville blive ledt den vej til museet fra den parkeringsplads planlægningen omhandler.

Varde Kommune har på baggrund af en screening truffet afgørelse om, at planerne er miljøvurderingspligtige i hht. miljøvurderingslovens § 8 stk. 2, pkt. 2.

Varde Kommune har på baggrund af en screening af projektet vurderet, at miljøvurderingen bør omfatte mulige påvirkning af følgende miljøparametre:

- Bilag IV-arter, herunder ved naturstien
- Støjpåvirkning
- Trafikale forhold

Det bemærkes her, at påvirkningerne af naturstien emnemæssigt behandles samtidig med påvirkningen af bilag IV-arter i området.

For de øvrige miljøparametre vurderes der ikke at være sandsynlighed for væsentlig miljøpåvirkning. Øvrige miljøparametre indgår derfor ikke i miljøvurderingen og miljørapporten.

En miljøvurdering af planer er en miljøvurdering af f.eks. et forslag til lokalplan og kommuneplantillæg. Reglerne for miljøvurderingen er fastlagt i miljøvurderingsloven.

Jævnfør Miljøvurderingsloven §8, stk. 1 skal der udarbejdes en miljøvurdering, når der tilvejebringes planer inden for fysisk planlægning, som fastlægger rammerne for anlægstilladelser for visse projekter, eller hvis planerne påvirker et internationalt naturbeskyttelsesområde væsentligt.

Miljøvurderingen skal baseres på den sandsynlige væsentlige indvirkning på miljøet herunder på spørgsmål som den biologiske mangfoldighed, befolkningen, menneskers sundhed, fauna, flora, jordbund, vand, luft, klimatiske faktorer, materielle goder, kulturarv, herunder kirker og deres omgivelser, samt arkitektonisk og arkæologisk arv, landskab og det indbyrdes forhold mellem ovenstående faktorer.

Miljøvurderingen udarbejdes sideløbende med planforslagene og vil give vigtige input til en sammenfattende redegørelse, der udarbejdes ved den endelige vedtagelse af planerne.

Den sammenfattende redegørelse vil belyse:

- Hvordan miljøhensyn er integreret i planerne
- Hvordan miljørapporten og de udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen, er taget i betragtning

- Hvorfor den vedtagne plan er valgt på baggrund af de rimelige alternativer, der også har været behandlet
- Hvorledes væsentlige miljøpåvirkninger af planerne påtænkes overvåget.

Beskrivelse af planerne

Planforslagenes område udgør ca. 1,5 hektar, beliggende vest for Gl. Mælkevej og klyngen af sommerhuse på Østkrogen.

Planforslagene giver mulighed for, at der kan oprettes en parkeringsplads med plads til ca. 200 biler med tilhørende toiletbygning. Parkeringspladsen er en nødvendighed, da der ikke er tilstrækkeligt med parkeringskapacitet i direkte tilknytning til museet omkring Tirpitz.

Lokalplanen udlægger området til parkering, men stiller samtidig som et krav, at der langs Gl. Mælkevej etableres en visuel og støjdæmpende klitformation, med en højde på op til 1,5 m over eksisterende terræn.

Foreløbigt lokalplankort og illustrationsplan er vedhæftet som bilag.

Høring af offentligheden

Der har i perioden den 20. juni til den 2. aug. 2023 været offentlig høring med indkaldelse af ideer og forslag til planlægningen. Der er i forbindelse med høringen indkommet 7 høringssvar. I høringssvarene rejses en række spørgsmål, der i dette dokument kommenteres særskilt. Alle bemærkningerne har indgået ved vurderingen omkring miljøvurdering og den gennemførte screening. Høringssvarene har derfor også indgået i vurderingerne og giver derfor også vigtige input til planforslagene.

I høringssvarene gøres der opmærksom på følgende emner

- Påvirkning af klitlandskabet, herunder slid og tilstandsændringer
- Påvirkning af Bilag IV-arter
- Alternative parkeringsløsninger, herunder shuttlebus og udvidelse af eks. Parkeringsplads syd for Tane Hedevej
- Parkeringspladsens placering på marken
- Brug af Østkrogen
- Forudbestilling til museet
- Indbliksgener fra naturstien
- Forhold til forsyningsledninger
- Klitfredet areal

I det følgende vil der være en kommentering af de enkelte kategorier af emner.

Påvirkning af klitlandskabet

Det bemærkes i flere af høringssvarene, at parkeringspladsen og stien vil medføre et væsentligt slid og en væsentlig påvirkning af klitlandskabet.

I screeningen er det omkring sliddet bemærket, at det vurderes, at den nuværende sti fra Gl. Mælkevej til museet ikke vil blive belastet yderligere, set i forhold til det slid der har været i perioden med den midlertidige parkeringsplads fra ca. 1/1-2018 til ca. 1/4 2021. Stien vil blive mere brugt end 0-alternativet, dvs. hvor der ikke etableres en ny parkeringsplads.

Det vurderes, at der vil være en påvirkning af naturen, såfremt der ikke foretages ændringer i forhold til den hidtidige trafik på strækningen. Det er vurderet, at der er behov for at opsætte fodhegn på udvalgte steder, for at sikre, at fodgængerne – både museets gæster og den offentlige færdsel i området – bliver inde på stierne. Der er meddelt dispensation fra klitfredningslinjen i hht. naturbeskyttelsesloven til at opsætte fodhegn på udvalgte strækninger. Det vurderes på den baggrund ikke som en væsentlig påvirkning

af naturen i området. De bemærkes desuden, at Kystdirektoratet i deres afgørelse om opsætning af fodhegn på udsatte strækninger bemærker, at de er enige i behovet for at opsætte hegn på de specifikke områder.

Det er i miljøvurderingen indlagt, at der skal foretages en registrering af stiens nuværende tilstand samt dens forandring i tidens løb. Vurderingen vil evt. kunne danne grundlag for et senere overvågningsprogram.

Påvirkning af bilag IV-arter

Der påpeges i høringssvarene, at der i klitområdet omkring naturstien er forekomster af bilag IV-arter. Det er fra Varde Kommunes side vurderet, at der her vil være tale om markfirben. Denne art er også tidligere registreret i området. Der er jf. opslag på naturdata ikke registreret øvrige bilag IV-arter i området.

Der er i miljøvurderingen indlagt, at der skal foretages feltundersøgelser i forhold til registrering af evt. forekomster af Bilag IV-arter samt redegøres for udviklingen i stiens påvirkning af den midlertidige parkeringsplads på Gl. Mælkevej.

Alternative parkeringsløsninger

Det bemærkes i flere af høringssvarene, at der som alternativ til en parkeringsplads på Gl. Mælkevej bør genovervejes, hvilke alternative løsningsforslag der findes, herunder mulighederne for bedre at afmærke parkeringspladsen syd for Tane Hedevej, fjernparkering med shuttlebusser mv.

Planlægning for et parkeringsareal ved Tirpitz skal tage størst muligt hensyn til de omkringliggende sommerhuse i forhold til fx støj, indbliksgener, uvedkommende færdsel mv. På samme vis skal planlægningen sikre, at der ikke sker skade på naturen i området. Ved denne type planlægning er der således mange forskellige faktorer, der skal inddrages og afvejes.

Det skønnes, at det ikke vil være hensigtsmæssigt at etablere de nødvendige parkeringspladser så langt fra museet, at der er behov for fx en shuttlebus, da mange vil forsøge at få en plads tæt på museet og en sådan ordning derfor vil generere både unødigt trafik og ulovlige parkeringer. Det ujævne besøgstal kan desuden medvirke til at en eventuel shuttlebus vil medføre unødvendig trafik i perioder med få besøgende.

Parkeringspladsens placering på marken

Der påpeges i høringssvarene, at det bør overvejes, om parkeringspladsen bør etableres i den sydlige del af marken. Dette foreslås, da langt den største del af gæsterne jf. høringssvarene anvender Tane Hedevej via Gl. Mælkevej som adgang til museet.

Det er tidligere vurderet, at Gl. Mælkevej og cykelstien på Tane Hedevej ikke i deres nuværende tilstand er egnede til denne færdsel, hvilket også påpeges i høringssvarene.

I sommeren 2023 anvendte Varde Museum den sydlige del af marken til parkering som en midlertidig foranstaltning. Det vurderes, at når parkeringspladsen etableres i den nordlige del af marken, omkredset af den afskærmende klit- og hedebræmme, vil gæsterne naturligt lede til naturstien. Gæsterne vil blive ledt den vej både via indretning på parkeringspladsen og via skiltning på parkeringspladsen.

Hvis det viser sig, at fodgængere i større omfang vælger at gå langs Tane Hedevej, bør Gl. Mælkevej udvides og stien langs Tane Hedevej ombygges, så den kan håndtere en øget mængde af fodgængere på strækningen mellem Gl. Mælkevej og Tirpitz.

Vurderingen vil evt. kunne danne grundlag for et senere overvågningsprogram, hvor fodgængeres færdselsmønstre og rutevalg af enten naturstien eller Tane Hedevej holdes under observation.

Brug af Østkrogen

I et af høringssvarene påpeges det, at flere af museets gæster har anvendt Østkrogen som adgangsvej fra Gl. Mælkevej.

Med udgangspunkt i at parkeringspladsen placeres i den nordlige del af marken, omkredset af den afskærmende klit- og hedebræmme, vil gæsterne naturligt lede til naturstien. Gæsterne vil blive ledt den vej både via indretning på parkeringspladsen og via skiltning på parkeringspladsen. Herved vurderes det, at brugen af Østkrogen som adgangsvej minimeres betragteligt.

Forudbestilling til museet

Der påpeges i høringssvarene, at museet har mulighed for selv at påvirke kundestrømmen til museet, bl.a. ved at kræve forhåndsbestillinger af besøgene.

Varde Museerne arbejder med denne løsning.

Det er dog en løsning, der vurderes at ligge uden for det, der kan reguleres med lokalplanlægning. Derfor vurderes der ikke yderligere på dette punkt.

Indbliksgener fra naturstien

I et af høringssvarene påpeges det, at der er væsentlige indbliksgener for sommerhusejerne ved at naturstien benyttes. Generne er jf. høringssvaret vokset i takt med at stien er blevet mere benyttet.

En miljøvurdering omfatter bl.a. planers sandsynlige væsentlige indvirkning på bl.a. befolkningen, menneskers sundhed og materielle goder og det indbyrdes forhold mellem disse faktorer. Derimod skal der ikke ske en vurdering af planens indvirkning på formueværdien af materielle goder.

Det er i screeningskemaet beskrevet, at ved at genåbne parkeringspladsen, gøres brugen af stien også permanent med gæster på samme tidspunkter som parkeringspladsen anvendes. Museets gæster tilføjes således til den almindelige offentlige brug af arealet. Der ligger ikke tal for den offentlige færdsel i området, men den forventes at være underordnet i forhold til gæsterne til museet.

Gæsterne færdes ad en eksisterende sti, der har været i området siden anlæggelsen af Tirpitz-bunkeren under 2. verdens krig. Stien er på det nærmeste sted placeret 25 m fra det nærmeste sommerhus, beliggende Østkrogen 10. Stien er på strækningen placeret ca. 2-3 m højere i terrænet end terrænet omkring sommerhuset. Det bemærkes supplerende til screeningen, at korteste afstand til skellet for sommerhusgrunden er ca. 10 m.

Det vurderes, at den permanente sti kan have en mindre negativ påvirkning på sommerhusets opholdsarealer. Det bør indgå i vurderingen, at stien i området altid har eksisteret, og at den øgede brug ikke alene er afstedkommet af den nye parkeringsplads, men til dels også museumsgæsternes gåture i landskabet, herunder at stien er en del af det sammenhængende stisystem, der kan lede gæster til den anden af de 2 store bunkere, ca. 330 m nord for sommerhuset.

Det er således i screeningen vurderet og anerkendt, at gæsternes brug af stien kan have en påvirkning på sommerhusenes opholdsarealer, og naturligvis mest for sommerhuset på Østkrogen 10. Det er i miljøvurderingssammenhænge dog vurderet, at der alene er tale om en mindre negativ vurdering, da der i forhold til planlægningssituationen alene er tale om en meget begrænset personkreds, der påvirkes af indbliksgenerne. At der er tale om en begrænset personkreds ændrer dog ikke på, at indbliksgenerne for den enkelte kan opleves betydeligt.

Forhold til forsyningsledninger

Det bemærkes i høringsvaret fra N1, at der er ledninger i området, der skal respekteres.

Klitfredet areal

Kystdirektoratet anfører, at de ikke har bemærkninger til planlægningen, udover deres dispensationer til at opsætte fodhegn samt vejviser og skilt indenfor det klitfredede areal.

Høring af eksterne parter

Varde Kommune skal ifølge miljøvurderingsloven § 11 indlede miljøvurderingen med en afgrænsning af miljørapportens indhold. Afgrænsningen har til formål at beskrive hvilke miljøtemaer, der skal behandles i miljøvurderingen. Afgrænsningen af miljøvurderingens indhold fremgår af dette afgrænsningsnotat.

Udkastet til screeningen af planerne har været sendt i høring hos

- Politi (vej/trafik)
- Landbrugsstyrelsen (Landbrugsjord)
- Miljøstyrelsen (bilag IV)
- Kystdirektoratet (naturstien)
- Plan- og Landdistriktsstyrelsen

Udkastet til dette afgrænsningsnotat fastlægger i henhold til § 11 i miljøvurderingsloven, hvor omfattende og detaljerede oplysninger miljøvurderingen for Lokalplan 05.01.L19 og kommuneplantillæg 16 skal indeholde, for at Varde Kommune samlet kan vurdere anlæggets miljømæssige konsekvenser og træffe afgørelse på et oplyst grundlag.

Udkastet til afgrænsningsnotatet er udarbejdet på baggrund af sagens oplysninger, herunder oplæg til lokalplan, dialog mellem bygherres rådgivere og kommunen, samt Varde Kommunes erfaringer og viden om potentielle miljøpåvirkninger fra lignende projekter.

Afgrænsningsnotatet er dermed en vigtig forudsætning for en god miljøvurderingsproces. Varde Kommune foretager en høring af berørte myndigheder med henblik på at afgrænse miljørapportens indhold og omfang. På den baggrund vil Varde Kommune endeligt fastlægge omfanget af de oplysninger, der skal til for at udarbejde miljørapporten, hvori den sandsynlige væsentlige indvirkning på miljøet af planens eller programmets gennemførelse og rimelige alternativer fastlægges, beskrives og vurderes.

Der er i høringsperioden indkommet ét høringsvar. Kystdirektoratet skriver, at i forhold til afgrænsning af emner, der skal belyses i miljørapporten, understreger Kystdirektoratet, at det er vigtigt, at påvirkningen af den omtalte natursti og de klitfredede omgivelser inklusive belysning af påvirkning af bilag-IV arter i disse omgivelser i fuldt omfang indgår i miljøvurderingen.

Vurderingen af påvirkningen af bilag-IV arter er en del af miljøvurderingen.

Afgrænsning af miljøvurdering

I miljøvurderingsloven er der krav om, at vurderingen skal baseres på den sandsynlige væsentlige indvirkning inden for et bredt miljøbegreb, der omfatter faktorerne i miljøvurderingslovens bilag 4 for miljøvurderingen. Nedenfor er beskrevet de punkter, der forventes at være hovedemnerne i miljøvurderingen. Emnerne er valgt på baggrund af høringsvar og kommunens vurdering. En evt. miljøkonsekvens af foreslåede miljøforanstaltninger skal også indgå. De øvrige faktorer i bilag 4 udgår ikke,

men vurderes ikke at skulle have særlig fokus i rapporten. For alle afværgeforanstaltningerne, skal det indgå i miljøvurderingen hvordan disse er indarbejdet i planerne

Punkterne er fremkommet gennem en afgrænsning af miljøvurderingens indhold, også kaldet scoping af planen.

Bilag IV og natursti

Emne	Metode
Der skal foretages feltundersøgelser i forhold til registrering af evt. forekomster af Bilag IV-arter samt redegøres for udviklingen i stiens påvirkning af den midlertidige parkeringsplads på Gl. Mælkevej.	Der foretages en feltundersøgelse af arealet, hvor det klarlægges, hvorvidt der findes bilag IV-arter i området. Det beskrives endvidere hvilken tilstand en evt. forekomst er i og der udarbejdes forslag til afværgeforanstaltninger. Der skal beskrives, hvilken tilstand naturstien er i og der udarbejdes forslag til evt. nødvendige afværgeforanstaltninger. Gennemgangen bør beskrives ud fra tilgængelige luftfotos over området.

Trafikale forhold

Emne	Metode
Den generelle trafikale påvirkning beskrives og vurderes. Det vurderes om der skal træffes særlige afværgeforanstaltninger på den baggrund. Der skal vurderes om der er behov for trafikikkerhedstiltag og vurdering af færdsel langs vejene og stier for lettere trafikanter og gående . Til – og frakørsel fra parkeringsarealerne vurderes ift. trafikikkerhed.	Der udarbejdes en trafikanalyse for projektområdet og en trafikikkerhedsvurdering.

Støjpåvirkning

Emne	Metode
Det skal nærmere undersøges, hvilken støjmæssig betydning etableringen af en parkeringsplads vil have for de nærmeste naboer.	Der udarbejdes en støjberegning på baggrund af den forventede trafik til og fra området samt udarbejde forslag til afværgeforanstaltninger.